

# 温州东部城市道路建设管理策略研究

陈豪<sup>1</sup>, 瞿和瓿<sup>2</sup>

(1.温州理工学院,浙江 温州 325035; 2.温州市城市道路建设研究中心,浙江 温州 325000)

**摘要:**2022年初,经省政府同意,温州湾新区正式获批,这是浙江继杭州钱塘新区、宁波前湾新区、绍兴滨海新区、湖州南太湖新区、金华金义新区、台州湾新区后,批准设立的第7个省级新区。温州湾新区以打造全国民营经济高质量发展示范区为目标,是打造推进甬舟温台临港产业带的重要战略抓手,推动优化全省区域协调发展格局。温州湾新区的建设将进一步加强温州与上海、杭州、宁波等城市的产业协同合作,成为省域高质量发展的重要支撑点,形成引领温州产业高质量发展的重要增长极,成为温州城市转型、产业升级的重要平台,将有效提升温州都市区能级和中心城区首位度,打造长三角联动浙南闽北的桥头堡,更好地发挥温州在服务国家重大战略的作用。当前,温州东部道路建设严重滞后于辖区经济社会发展的进度,导致道路网体系尚未形成,严重制约了温州湾新区的发展,提出相应的解决措施。

**关键词:** 温州湾新区;温州东部;道路体系

中图分类号: U491.1

文献标志码: B

文章编号: 1009-7716(2023)01-0026-03

## 1 概 况

如图 1 所示,温州东部的交通规划主要围绕大罗山展开,在大罗山北片,主要规划有瓯江路、沿江快速路(机场大道)、温州大道、瓯海大道、环山北路和金丽温高速东延段等;在大罗山东片,主要规划有环山东路、滨海大道、甬台温高速复线、金海大道和沿海快速路,横向主通道为通海大道、天柱大道、新川大道和环山南路等。然而现状除瓯海大道、温州大道、环山东路等几条主要通道外,其余多数道路均未按规划实施到位。

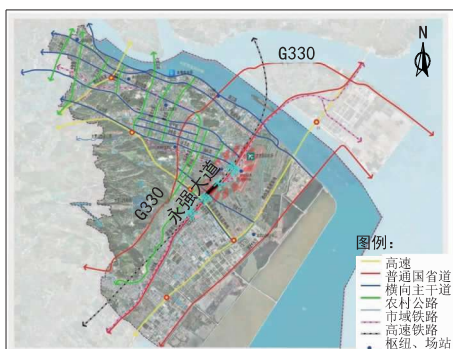


图 1 温州东部路网规划图

## 2 存在问题

### 2.1 城市道路建设管理统一协调机制不健全

跨区域快速路、主干路规划建设体制机制不够完善,缺乏统一谋划和组织协调。由于受当前城市建

收稿日期：2022-04-12

作者简介: 陈豪(1977—), 男, 学士, 高级工程师, 从事市政道路桥梁建设管理工作。

设体制的影响,城市东部片区里存在诸多工程业主,如龙湾区及其下属的建设部门、国有公司以及项目建设指挥部、空港新区管委会、浙南科技城管委会、浙南产业聚集区管委会、铁投集团、交发集团、机场集团等,各业主实施的项目相互不协调,工程建设时序不同步,导致片区里断头路多,路不成网,南北、东西两向道路通行能力不匹配,严重制约了道路通达功能。如图 2 所示,由生态园管委会负责建设的环山北路投资 3.16 亿,是联系城区和龙湾永强片区、三垟湿地、大罗山片区的城市主干道,与瓯海大道形成“一主一辅”的东南片路网格局,极大地缓解瓯海大道的交通压力,为群众出行提供便捷,是市区东部交通路网重点项目、市重大建设项目。该项目 2021 年 7 月建成通车,但由于和金丽温高速东延段建设、环山北路龙湾段二期道路工程缺乏统一协调,导致已建成的道路通车仅一周又被封闭,闲置不能发挥效用。



图 2 滨海大道、瓯江路等路网图

## 2.2 多数规划主通道未按规定实施到位

目前,温州城市东部规划外部和内部路网体系尚未行成,道路建设严重滞后;在建线性工程多但进度不快;核心区域内存在多处断头路、瓶颈路,致使道路网未能成环成网,影响道路通行能力,造成严重交通拥堵问题。图 3 所示温州大道建设现状图。



图 3 温州大道建设现状图

## 2.3 片区中工程建设项目多且管理无序

温州城市东部建设项目多,如铁投集团的 S2 工程、交发集团的金丽温高速东延线工程、机场集团的 T2 航站楼大型综合大楼项目等。但主通道未进行货运与客运、过境与到发的交通分离;瓯海大道和滨海大道两侧无替代的货运通道,造成客、货混行;货运对外运输通道单一,主要集中于甬台温高速温州东出口,且城市渣土消纳场主要分布于东部,大量货运车辆和工程车给东西向主通道带来巨大的交通压力。

## 2.4 核心区内道路不成环不成网

核心城区次干路、支路网络建设不同步不匹配,需提升路网建设级配的合理性,尽快打通区域内断头路、瓶颈路,使道路系统成环成网,提高路网连通性。浙南产业集聚区管辖的天河、海滨、海城三个街道的旧村至今未启动改造,导致一批道路无法贯通、延伸或拓宽。图 4 所示为环山北路建设现状图。



图 4 环山北路建设现状图

## 2.5 现状 S1 线站点和常规公交线路的衔接较差

目前东部公共交通不发达,BRT 线路不完善,S2 正在建设中,轨道交通中仅有 S1 一条线路,且与其他交通方式之间的接驳换乘较为不便,同时由于站点周边衔接道路建设不同步,承担的客流有限。因

此,多数人往来出行仍采取自驾车通行,存在早晚潮汐式交通特征,加重了东部片区的交通拥堵状况。

## 3 对策建议

### 3.1 建立健全道路建设管理统一协调机制

建议温州湾新区层面要健全由管委会领导的道路基础设施建设发展协调机制,加强各级部门的协调,形成齐抓共管的良好工作格局。一是充分发挥交通、住建等行业管理部门牵头作用,进一步强化相关部门协调联动工作机制,完善项目前期工作责任制,明确任务分工和进度要求、落实工作责任;二是加快项目规划选址、土地、环评、投融资模式、财政补贴等审批工作,缩短项目前期工作周期,确保重点工程、重大项目统一建设时序,按期开工建设;三是建立与周边县(市、区)高效的互动衔接会商机制,积极推进跨区域项目落地实施;争取市机场、铁投、城发、交发、交运等国资集团加大对区域内项目的支持和投资。

### 3.2 建立科学有序的工作实施推进制度

温州湾新区应整合原龙湾区、空港新区、浙南科技城、经开区的项目实施业主单位,加强统一组织领导。一是建立领导挂钩推进制度,做好项目三年滚动行动计划,完善工程项目攻坚方案和重要时间节点的年度工作计划,明确目标任务,同步工程建设时序,狠抓工作责任落实,确保各项任务按期完成;二是完善跨区域快速路、主干路规划建设协调机制,明确跨区域城市道路规划建设的牵头单位和出资规则,由牵头单位统筹协调跨区域城市道路建设管理实施工作。图 5 为滨海大道快速路效果图。



图 5 滨海大道快速路效果图

### 3.3 统筹落实道路网系统建设计划

温州湾新区、市住建局应加强督导东部快速路建设。一是尽快启动沿江快速路东延伸段的前期相关工作,和东段工程共同形成一条东西向快捷交通廊道,更好对接高速公路东和机场互通口等重要交通节点;二是尽快启动滨海大道(经开区至瑞安段)快速路提升改造,形成城市东部沿海地区的南北向



快速交通廊道;三是结合老旧小区改造、城中村改造、城市更新、未来社区(乡村)建设、城乡风貌整治、交通治堵等工作,进一步完善核心城区次干路、支路网络建设,提升路网级配的合理性。加快环山北路、机场大道提升改造、瓯江路东延线等东西向干道建设;尽快启动茅永公路拓宽改造、环山东路与经开区连接道路建设(如新川大道、通海大道、环山南路等);拉通提升永强东路、镇标路、海宁路、围垦路;继续对路况较差的道路实施综合整治,提升道路沿线整体风貌。沿江快速路(瓯海大道互通)具体如图6所示。



图6 沿江快速路(瓯海大道互通)效果图

### 3.4 加快城市轨道交通沿线各站点的通站道路建设

温州湾新区、市铁投集团应加快S线各站点周边的用地开发建设,逐步形成TOD的开发模式,促进城市轨道交通和用地开发建设的融合。一是进一步完善市域铁路S1线站点的通站道路、接驳换乘设施,适度增加和轨道交通站点衔接的公交线路、缩短发车间隔;同时完善出租车、网约车候客区,电动自行车停放点等配套设施,形成轨道交通与BRT、常规公交、社区巴士等公共交通“成网成片”体系,大力提升轨道交通流量占比;二是加快建设市域铁路S2线以及沿线各站点的通站道路,以及站点周边的用地开发建设;加快地铁M2线的报批,尽早启动建设,使城市轨道交通尽快形成网络化布局。沿江快速路(会展路互通)具体如图7所示。

### 3.5 加强城市道路建设管理精细化水平。

综合行政执法部门应会同交警部门加强道路日



图7 沿江快速路(会展路互通)效果图

常巡查和执法管理。一是加强对竣工移交道路养护管理,落实城市道路日常巡查、管养,做到早预防处理、早发现抢修;二是加强对道路设施的执法管理,科学施划机动车停车位,加强非机动车停放管理,严格查处占用、损坏道路的违法行为;三是加强道路建设、综合整治施工现场精细化人性化管理。结合交通治堵、扬尘防治等要求,督促建设单位和施工单位严格落实安全文明施工措施,做到道路施工现场全线采用彩钢板隔离围护,做到机非隔离、人非隔离,确保行人走路安全,增设防尘喷雾设施,公示道路整治工程信息和安全文明施工内容。以统一要求、统一标准、统一样式来提高我市道路建设、综合整治安全文明施工形象,提高市民满意度。

## 4 结 语

加快温州东部城市道路建设,应建立健全跨区域道路建设管理协调机制,协调城市轨道交通沿线各站点的通站道路建设,统筹落实道路网系统建设计划,提高城市道路建设管理精细化水平。

### 参考文献:

- [1] 凤懋润.中国公路桥梁建设的历史性成就[J].中国公路,2018(18): 25-27.
- [2] 张中林.中国公路建设管理模式创新研究[J].上海管理科学,2018, 40(5):116-122.
- [3] 王译,周国光.中国公路建设投融资体制思考[J].社会科学家,2011 (8):55-58,63.

## 《城市道桥与防洪》杂志

是您合作的伙伴,为您提供平台,携手共同发展!

欢迎新老读者订阅期刊 欢迎新老客户刊登广告

投稿网站: <http://www.csdqyfh.com> 电话: 021-55008850 联系邮箱: [cdq@smedi.com](mailto:cdq@smedi.com)